

惠臺二十六條 其實只有一條

文 | 東洲
圖 | Getty Images

北京當局日前推出「惠臺二十六項」政策。其中13條涉及「為臺灣企業提供同等待遇」；另外13條則是「為臺灣同胞提供同等待遇」，涵蓋了「臺灣同胞可在中華人民共和國駐外使領館尋求領事保護與協助，申請旅行證」；以及在農業合作、交通出行、通信資費、購房資格、文化體育、職稱評審、分類招考等方面提供更多便利的措施。然而臺灣政府到民眾對這26條的反應，用一句話概括，所謂26條其實都是1條，那就是「一國兩制」。

國臺辦主任劉結一指稱《26條措施》的理念是「兩岸一家親」、「親旺親好」和「為臺胞做好事」，其目的非常清楚，就是胡溫時代「讓利臺灣」的延續，要用經濟籌碼，博取政治利益。該政策本身就內建「一國兩制」的陷阱。

總統蔡英文第一時間在臉書上回應：「不論是去年提出的『對臺31項措施』，或是現在提出的『26條措施』，都是在中國所謂『一國兩制』脈絡下提出來的方案，用意非常清楚，就是企圖強推中國定調的『一國兩制臺灣方案』。我們的態度很堅定，意圖影響大選、逼迫臺灣人民接受『一國兩制』，答案只有三個字：『不可能』。」

中美貿易戰，臺灣成為雙方的籌碼，拉攏的對象。對於靠向美國隊的臺灣執政當局來說，如果無法在美兩國繼續創造模糊空間，當然必須要靠邊站，選擇站在美國的一邊。

北京當局當然心知肚明，它還留有一手，就是扶植它在臺灣的紅色代理人，贏得2020總統。這些政策也不無替親共候選人買票的意味。不過，距離選舉還有兩個月左右，韓國瑜的聲勢看衰，恐怕傾洪荒之力也扶不起來了。站在北京當



局的立場看，這次「惠臺26項政策」的出爐，只是最後再賭一把，看看能夠騙到多少！就算無法拉起韓國瑜的低迷選情，也是希望用這種方式「包藏禍心」。

民進黨副秘書長林飛帆說得直接，他表示：《26條措施》是包藏一國兩制的禍心，是26顆包著糖衣的毒藥。林飛帆說，《26條措施》看似惠臺，卻隱含很多矮化臺灣主權的陷阱。

外交部發言人歐江安表示，這是侵犯我國主權。中華民國臺灣是主權國家，中方無法對我國國民行使領事權。若國人在旅行文件上出現中共政府紀錄，甚至申請中國護照，不僅會出現適法性問題，更可能會被他們記錄、拍照，甚至被視為「承認一國兩制的臺灣人民」，作為對方政治宣傳案例。

北京當局推出後，輿論反應並不熱絡。香港反送中事件後，一國兩制在臺灣幾乎沒有市場。不僅如此，連國民黨向來主張的「九二共識，一中各表」也變成了票房毒藥。去年韓國瑜掀起的政治旋風，也是因為韓國瑜本人先後在「進香

港中聯辦」、「對於反送中事件消極表態」，甚至「國民黨就是個傾向統一政黨」等關鍵問題上失分。蔡英文選擇反對一國兩制，與國民黨形成強烈對比。

隨著北京當局對香港的殘酷打壓，港人欲求「真正的一國兩制」都不可得。這樣的局勢下，是中共在證明「一國兩制是謊言」。此時推出《26條措施》，明著說是惠臺，其實只是在侵犯臺灣主權，繼續中共那不得人心的「一國兩制」。對於臺灣民眾而言，主張反一國兩制的蔡英文，就成為真正捍衛中華民國主權的唯一象徵與代表。

北京的所作爲，一直都創造出它們想要的相反結果。一國兩制的破壞者不是別人，而是北京最高當局。香港的命運擺在面前，臺灣人哪會再信北京當局的協議與承諾！

其實，北京當局真正惠臺的舉措，正是它在香港的倒行逆施，這讓臺灣人選擇了自由民主，而不是中方吹噓的經濟利多。其次，由於中美貿易戰，北京的出爾反爾惹惱了美國，就在川普的關稅制裁下，許多臺商回流臺灣，致使臺灣在這

一波美中貿易戰下，成為經濟上的實質受益者。不僅如此，美國企業如谷歌等，紛紛投資臺灣，據信這是美國印太戰略的一環，這讓臺灣在接下來10幾年內，科技功力大增。

美國政府如副總統彭斯等人，紛紛將臺灣視為正面的力量，加強雙邊的交流與軍事合作。美國參議院全票通過《臺北法案》，眾議院預料也可以通過眾議院版的相關法案。美國國會與行政當局一致改變對臺策略，之所以出現這些變化，還是因為北京的誤判，導致國際社會的態度變化。

臺灣因禍得福，雖被挖了不少友邦，可是美國給的糖果更甜。北京的恐怖崛起，破壞了區域的均衡，臺灣的重要性提升，雖然有軍事衝突的危險，但是不再是孤單的面對敵人。

臺灣民間戲稱蔡英文「撿到槍」，甚至「撿到大砲」。他從去年九合一大選後，淒慘的民調中「止跌回升」，從落後韓國瑜近20個百分點，到現在反而超前15個百分點左右，這個逆轉的局勢，除了國民黨自身的問題，就屬北京當

局一連串的失政之舉。誰在惠臺？無非就是北京自己把武器送給臺灣，讓臺灣人擁有更強大的力量來反對自己。

最近北京在搞民企、搞香港、搞新疆……自己的人民都不去惠了，為甚麼獨獨要「惠臺」？

媒體報導，因為華為在5G的關鍵技術上，仰賴台積電。最近已退休的創辦人張忠謀意有所指的點出：「台積電變成一個地緣策略家的必爭之地。」根據臺灣《今週刊》引述英國《金融時報》的報導：「過去一年來，美國政府一直設法說服臺灣政府，希望能管制台積電為華為代工製造晶片。」《金融時報》引述一位華府官員向臺灣外交官員說的話：「台積電為華為代工製造的晶片，被直接用在瞄準臺灣的飛彈上！」

據信，北京當局的「惠臺」暗藏了這手交換，因為台積電若是完全投奔美國隊，華為的5G大概就到此為止了。說穿了，北京是在拉攏高科技臺商，如：台積電等，根本不想理一般的低階人口。而且要惠臺，還得看前提：一切聽黨的，接受一國兩制，否則，門都沒有！

這則新聞，還有幾個看點。臺灣的年代新聞主播張雅琴認為：中共對臺灣下「猛藥」，是因為「中共接受了小英連任的事實」。她更表示，中國拉攏臺灣人，是在為2024的戰場做準備。她指稱，北京當局已經準備「丟掉韓國瑜」，我的解讀是，北京眼看總統大選無望，於是親自操刀一國兩制的征臺大計。《26條措施》只是其中的一招，說穿了也是黔驢技窮，只能師法胡溫的故技重演！

至於臺灣民眾，反應冷淡的很。選民在民主法治與紅色的經濟吹噓中，幾乎已經做出了明智的選擇了。好處搞不好照收，但是照樣支持臺灣主權，因為，只有擁有主權，才有被讓利的可能，萬一被統一當中國國民，那真是連口罩都不讓戴，能談甚麼利益？沒有了主權，甚麼都沒有了！

社會論壇 | 中國醫療制度現狀及危機

文 | 李若蘭、金唐

2018年中國有一部電影《我不是藥神》賣出了30億人民幣的票房，引發中國百姓對醫療制度嚴重不滿的普遍共鳴，直指在中國看病難、看病貴與醫療體系的制度缺陷。北京四中全會後，作為維穩的一項重要內容，「醫療健康」成為中國喉舌媒體報導的關鍵詞之一，大幅報導「中國正在打造全球最優質、最便宜的醫保服務」。我們一起來關注中國醫療行業的最新動向，並一起探究中國醫療的真正危機。

美藥廠對中國市場減價七成

據彭博新聞社及美國之音報導，北京要求全球主要的製藥公司能夠大幅降低藥品價格，作為回報，將允許這些公司進入龐大的中國醫藥市場，但報導中沒有表明中方提供了甚麼樣的優惠措施。

報導指出，在新藥方面，全球製藥龍頭輝瑞（Pfizer）製藥公司和羅氏（Roche）製藥公司已同意削減藥價最高達70%，足見中方提供的「回報」非常有吸引力。在非專利藥方面，北京通過批發購買計畫，使價格平均下降了52%。

中國是世界上人口最多的國家，這意味著中國的患者人數比任何其他國家要多，老齡化趨勢更加大了挑戰，加上中國病患者對國產

藥缺乏信心，普遍擔心藥物質量低劣或出現假藥，所以西方品牌更受青睞。為了不超出國家預算，北京要求全球製藥公司大幅降價，以換取獲得中國龐大的患者資源。輝瑞及羅氏願意新藥物降價70%，意味著中國病人所付的藥費將遠比美國病人低。

因為制度原因，中國的藥品長期存在價格過高的問題。過去30多年來，醫藥制度實際上是在鼓勵公立醫院開出大量高價藥品來獲取收入。

新醫保藥物涉128項藥品

中國國家醫療保障局上月已有消息透露，將啟動新一輪醫保藥物准入談判，當中包括：多款癌症標靶藥物 Alecensa、Perjeta、Ibrance；類風濕藥物 Xeljanz、Enbrel 等。醫保局同時指出，經過專家評審，確定了128個擬談判藥品，均為臨床價值較高，但價格相對較貴的獨家產品。

就總部位於紐約的輝瑞而言，早於80年代初已進入中國市場，業績一直穩步上揚。在輝瑞今年第一季度的報告可見，其非專利藥物部門 Upjohn 的25%增長主要來自中國，該部門11.52億美元的銷售額很可能大半來自中國。至於在新藥方面，輝瑞未指出中國的銷售情況，但提到凝血通（Eliquis）、乳癌標靶藥愛博新（Ibrance）、13價肺炎球菌結合疫苗（Prevenar

13）等藥物的銷售有良好增長。

大張旗鼓的改革與規劃

據彭博新聞社報導，北京設定了一個雄心勃勃的目標——以遠低於其他國家，尤其是美國的成本，獲得世界一流的醫療成果，並且已經修訂了其藥品批准制度。現在，某些外國藥物和醫學試驗的批准速度比美國還要快。

管理諮詢公司麥肯錫的資料顯示，2018年，北京批准了54種創新藥物，遠多於2016年的6種新藥。在去年批准的藥品中，有45種是跨公司生產的，其中許多是急需藥品。

另據英國《金融時報》8月報導稱，瑞士製藥公司諾華計畫未來幾年在中國提交50份新藥申請。該公司預計，中國批准新藥的速度加快，可能使中國超越歐洲成為其第二大市場。

北京大張旗鼓的改革醫療體系，真的是要造福14億中國人嗎？

國際投資不斷湧入

據彭博新聞報導稱，近年來，中國生物技術初創企業迅速發展，也吸引了大批的風險投資，羅氏和默克公司等全球製藥巨頭在亞洲國家的收入分額也在不斷增長。

在中國上市的創新藥物數量持續攀升，吸引了全球各大藥企不斷加大在華的研發創新投入，這才是關鍵目標所在。

日本《日經亞洲評論》此前報導稱，全球各大製藥公司紛紛在中國建立研發中心。

美國《財富》雜誌報導稱，美國專門從事癌症免疫療法業務的生物技術投資者布拉德·隆卡表示，去年全球約一半的最大規模生物醫藥首次公開募股（IPO）發生在中國，這代表著中國的醫藥行業正發生重大轉變。

中國的醫療危機

「中國正在打造全球最優質、最便宜的醫保服務」？具有諷刺意味的是，《紐約時報》近來刊登過兩篇深度報導，揭示中國醫療制度的危機與暗藏的腐敗。

其中，10月題為〈中國的醫療制度危機：排大隊、「醫鬧」與不信任〉的報導指出，去中國醫院看病的一個正常特點就是排大隊，這是醫療制度陷入危機的徵兆，而且還發生了醜聞。今年7月，數10萬兒童被發現接種了問題疫苗，這個消息激怒了公眾，動搖了人們對政府的信心，並加劇了人們對醫療系統的不滿。

中國沒有一個有效的初級保健系統，作為對疾病和受傷的第一道防線。世界衛生組織的資料顯示，中國每6666人才有一名全科醫生，與之相比，國際標準是每1500至2000人就有一名全科醫生，醫院人手不足，人滿為患，專科醫生的工作量過大，每天最多看

200個病人。

人們感到懊惱，有些人訴諸暴力。在中國，攻擊醫生的行為非常普遍，以至於這種行為有了一個專門的名字：「醫鬧」。

對醫療體系的不信任

2013年，香港大學社會學教授陳純菁（Cheris Chan）對北京、上海及廣東三地的超過570位居民進行了問卷調查，其中超過半數人表示，2000年至2012年期間，他們和家人曾給過醫生「紅包」。

《紐約時報》今年6月題為〈通用電氣、西門子等外企如何捲入中國醫療行業腐敗〉的文章指出：北京一洗桑拿，高爾夫俱樂部會員，奢侈手錶，總額達150萬元人民幣，一摞摞擺放整齊的紅色鈔票，這些賄賂讓中共各地的醫院官員中飽私囊。賄賂的目的是讓公立醫院購買由通用電氣（General Electric，簡稱GE）、西門子（Siemens）、飛利浦（Philips）和東芝（Toshiba）等外國公司製造的售價數百萬美元的先進醫療設備。

對數10起中國法院案件和企業內部檔的查閱，以及對企業內部人士的採訪，都顯示出外國企業已經怎樣深深的陷入了中國醫療行業普遍存在的腐敗之中。

最終承擔這些腐敗代價的是近14億中國人。中國法院的檔案顯示，為了支付賄賂和回扣，銷售人員故意提高醫療設備的定價。檔顯示，他們還拒絕削價競爭，導致醫院為設備支付的價格高出50%，甚至更多。

顯而易見，中國醫療問題絕不僅僅是藥品價格一個層面的問題。