

中國經濟
70年

財政狀況吃緊 盈餘不多

【看中國記者李正鑫綜合報導】70年彈指一揮間，世界處於大變革時期，中國經濟也走到了十字路口。財政作為政府的「錢袋子」，歷來都是各級政府爭奪的關鍵資源。

在中國，中央和地方的財權、事權劃分，主要包括：中央和地方之間財政收入的劃分、財政支出的劃分，以及財政轉移支付的確定。

中國的財政管理體制經歷了由高度集中的統一收支管理體制、中央統一領導與分級管理體制、又恢復統一收支管理體制的過程。

70年來，中央和地方財權事權劃分經歷幾個階段：

中央政府主導財權事權時期（1950～1953）。

1950年，政務院（現名為國務院）發布的〈關於統一管理1950年財政收支的決定〉明確規定，地方財政收入要全部上繳中央財政，地方所需財政支出由中央財政統一撥付，財權事權集中於中央。實行統收統支的財政管理體制，中央主導財權和事權。

地方政府承擔部分事權時期（1954～1979）。

1953年，開始實施財政分成制度，即實行分類分成、總額分成和增收分成，將財政收入按照一定比例在中央和地方之間進行分配，支出事項開始劃分為中央財政支出範圍和地方財政支出範圍。地方政府的財政收入要根據支出事項自行確定，中央令地方政府可以根據財政承擔必須的支出責任和當地經濟負擔狀況來組織財政收入。



財政作為政府的「錢袋子」，歷來都是各級政府爭奪的關鍵資源。（Fotolia）

地方政府財權、事權進一步擴大時期（1980～1993）。

國務院於1980年2月頒發了〈關於實行「劃分收支、分級包乾」的財政管理體制的暫行規定〉，確定了歸誰管的企業，稅收收入就歸誰支配；誰的基建、事業，支出就由誰安排，其事權與財權比較統一，自求平衡。

以上三個階段可以總結為中央的財權與事權逐步下放的過程，這也導致了中央財權快速收縮，與事權無法匹配的結果。從而引發了中國歷史上第一次全面的中央與地方的矛盾爆發，導致在1994年出現分稅制改革，各地設立了國稅局和地稅局。

中央逐漸上收財權，事權層層下放時期（1994～2018）。

分稅制的主因是中央財政收入嚴重不足，從上世紀80年代末到90年代初，甚至發生過中央財政向地方財政「借錢」，並且借而不還的事情。分稅制後地方政府為了增加財政收入打起了國有土地的主意，由此出現「土地財政」。

《中國土地年鑑1996》第60頁提及，1995年，全國通過出讓方式提供用地4萬3403公頃，出讓金總額為420億元（人民幣，下同）。

2018年，全國土地出讓收入創歷史紀錄，達到6.5萬億元。過去的二十年，全國土地出讓

金增長超過100倍。

這影響土地資源配置效率與城市規劃，也造成收入分配不公、推高房價並影響社會穩定，並且增加財政和金融風險。同時讓中央政府眼紅不已，2018年6月15日，國稅與地稅合併正式啟動，省級新稅務機構統一掛牌。

從這一天起，省一級稅務機關不再分國稅與地稅，統一為國家稅務總局各地稅務局。自1994年實行分稅制後，分家24年的稅務機關重又合二為一。

在1950年，財政收入僅為62億元，1978年增加到1132億元；1999年全國財政收入首次突破1兆元。

2012年財政收入達到11兆7254億元，繼續保持較快增長，2018年達到18兆3352億元，這一數據相比1950年的數據，增長2950餘倍！

在2017年，中國多家財經媒體發布一篇題為〈中國財政的真相：25省負債，只有6省有盈餘〉的文章，主要內容是通過比對31省（自治區、直轄市）的稅收收入與支出之差，算出各地財政收支缺口（或盈餘），結果表明2017年上半年25個省市財政收支存在缺口，只有廣東、江蘇、浙江、福建、北京、上海和深圳有財政盈餘。

2019年7月16日，中國財政部召開2019年上半年財政收支情況新聞發布會。上半年財政收入10兆7846億元，同比增長3.4%。據各省分公布的上半年地方財政情況，各省分財政收支矛盾更加嚴重。根據「一般公共財政收入」減去「一般公共財政支出」的計算結果，上半年只有上海市有小幅財政盈餘192.2億元，其餘30個省市都出現收不抵支問題，壓力最大的河南、四川、湖南等省，收支缺口都在3000億元以上。

支出過多且有些項目飽受詬病，例如：「公共安全支出」，即俗稱的「維穩經費」，早在2009年，中國的「維穩經費」為5140億元，而國防預算支出為4807億元。到了2019年，「維穩經費」達到1兆3879億元，仍然比國防預算支出還高（1兆1900億元）。

在中美貿易戰、經濟下滑和債務等因素的作用下，財政危機進一步顯現。

降息？美聯儲決策者陷入分歧

【看中國訊】美聯儲（Fed）主席鮑威爾近期指出，美國經濟雖面臨一些風險，但整體仍處於一個好的位置。他並未透露，10月底美聯儲利率政策會議是否會做出降息決定。據美媒報導，近期經濟數據好壞參半，美聯儲的決策者們陷入分歧。



（Getty Images）

據《自由時報》報導，鮑威爾在華盛頓舉行的「美聯儲傾聽」（Fed Listens）會議上致詞說：「雖然我們相信我們的策略與工具仍然奏效，但正如其他先進的經濟體，美國經濟也正面臨一些長期挑戰，亦即來自低成長、低通膨與低利率的挑戰。」近日，一系列經濟數據陸續公布，包括：美國製造業緊縮至10年以來最疲軟程度；9月的就業成長率小幅上升，失業率降至3.5%，創近50年低點。

據路透社報導，相關經濟數據

令市場競相預測美聯儲的反應，10月4日之前，市場預測美聯儲將再度降息二次，4日之後則降為一次。10月29日至30日，美聯儲決策者將召開利率會議，並在此之前仔細研究經濟數據，但他們在評估經濟前景面臨的下行風險時仍存在分歧。

亞特蘭大聯儲總裁波斯提克表示，美聯儲的決策者正在努力釐清美國經濟是朝「軟著陸」或者「急下滑」發展，美中因持久的貿易戰關係緊張，引發部分企業持觀望態

度，有可能會影響到消費者。不過，波斯提克預計美國的勞動市場緊繃將會帶動經濟成長。

波士頓聯儲總裁羅森倫也表示，他正評估相關經濟數據，對未來的政策保持開放態度。他說，最大的問題在於經濟是否自此走弱，這一切很大程度上由消費面而定。

明尼阿波利斯聯儲總裁卡什卡利表示，貨幣政策在保持就業市場強勁方面發揮了巨大作用。卡什卡利此前希望美聯儲更大幅度降息，以提振經濟。

美國堪薩斯城聯儲總裁喬治對美聯儲應降息，以提振低通膨的觀念表達否定立場。她表示，低通膨主要是由全球性因素造成，美國貨幣政策的緩解作用不大。

美國國家貿易委員會主任納瓦羅此前表示，美國的低失業率和穩定的就業增長不應阻止美聯儲降息，美元匯率是被高估的。

聯合國陷危機 赤字2.3億

【看中國訊】聯合國秘書長古特雷斯（Antonio Guterres）10月7日表示，聯合國的赤字已高達2.3億美元，到10月底之前將無錢可用。

據法新社報導，古特雷斯在發給聯合國3.7萬名員工的信函中說，必須採取更多停止擴大缺口的措施，才能確保支付員工的工資及權利。為了節省開支，一些會議與會談將被推遲；一些服務項目將被削減；一些沒有必要的出差將被限制；並採取節約能源的措施。

一名聯合國官員說，古特雷斯今年年初曾要求會員國增加捐獻，但遭到了拒絕。

聯合國有193個成員國，古特雷斯說，聯合國財政健全的責任最終仍然落在會員國的身上。美國之音報導說，除了維持和平任務的經費，聯合國在2018～2019年的預算近54億

美元，其中美國就分攤了22%。

建立之初，聯合國及其各機構在堅持與貫徹《世界人權宣言》的一系列方面發揮了中心作用。聯合國為一些過渡到民主政體的國家提供協助，包括：監督與協助開展自由公平的選舉、提高司法系統的質量等。聯合國機構為全球的民主化做出了巨大貢獻。

然而時至今日，聯合國已經變質，其人權理事會更淪為政治工具。中共輸出腐敗，拉攏窮國選票在聯合國與西方國家分庭抗禮，實施多數人的暴政。2018年6月，川普政府宣布退出聯合國人權理事會。

時任美國駐聯合國大使黑利表示，聯合國人權理事會不是「一個有良心的地方」，它把人類尊嚴的理念——這個美國的核心信條，「也是每個人與生俱來的權利——變成了另一個國際政治工具。這是一個很大的悲劇。」

香港財政司再次否定管制資本

【看中國記者文龍綜合報導】自港府公布《禁蒙面法》後，有消息傳出會限制資本流動，10月8日，香港財政司司長陳茂波再表態不會對資本管制。不過有分析認為，香港的金融體系將更加動盪。

香港反送中抗爭自6月爆發後至今風波未平復，而港府對於香港民衆的述求置之不理，並在10月4日宣布實施《禁蒙面法》，無異於火上加油。

當時香港財政司司長陳茂波稱，雖然香港引用《緊急情況規例條例》訂立《禁蒙面法》，但港府不會引用緊急法實施外匯管制。

陳茂波表示，港幣可自由兌換，而香港金融體系在持續的反送中抗爭中，也繼續有系統運作。然而資本卻用腳投票，高盛



（Fotolia）

日前的報告顯示，香港截至今年8月，約有30到40億美元的港幣存款流向新加坡。

10月8日，據路透社報導，香港財政司司長陳茂波重申香港不會實施外匯管制，並指銀行體系穩健、金融市場運作良好，港府財政實力雄厚，有能力維持貨幣及金融穩定。

對於坊間憂慮政府根據《緊急

法》來訂立反蒙面法是否意味著將來亦會限制資金進出，陳茂波再表態：「香港不會實施外匯管制，港幣可自由兌換，資金可自由進出。」

就坊間傳言指香港金融管理局（HKMA）將訂立《提款法》限制市民每日提款金額，金管局強調「絕無此事」，又指注意到市民於個別銀行櫃員機輪候提款時間較平常長，但銀行體系十分穩健，有充足流動資金應付市民需要，亦有能力應對不同衝擊。

不過有分析認為，香港的金融體系將會更加動盪，知名對沖基金大老巴斯（Kyle Bass）也不斷唱空港幣。反送中運動爆發之初，巴斯就曾表示，只需4%～5%的香港人擠兌銀行，即可摧毀香港金融體系。

財經簡訊

香港證券交易所宣布不繼續收購倫交所

【看中國訊】據美國之音報導，香港證券交易所10月8日公告，將不繼續進行對倫敦證券交易所集團有關合併的要約。

根據報導說，港交所今年9月分提出以370億美元收購倫交所的計畫，港交所總裁李小加稱這項計畫為倫港世紀聯姻，將形成一個覆蓋亞歐美三大時區的交易所集團，市值可望超過700億美元。

不過，倫交所斷然拒絕了這項收購計畫，並表示港交所的報價和結構存在「根本問題」。

除了收購價格偏低之外，港交所與香港政府的關係也使得問題更加複雜。

匯豐銀行或在全球範圍裁員1萬人 高薪者優先

【看中國訊】據《金融時報》報導，匯豐控股公司（HSBC）計畫在全球範圍內裁撤1萬名員工，亦即逾4%人力。知情人士透露，這項計畫堪稱匯豐近年來最具雄心削減成本之舉，且主要集中在高薪職員。2個月前，匯豐才剛宣布裁員4700人。

根據匯豐2019年期中報告稱，至今年6月底，匯豐全球員工達23萬7685人。匯豐可能在10月下旬的第3季財報上宣布這項裁員，及其他節流措施。

匯豐指出，美中貿易戰升高、寬鬆貨幣政策的循環、香港關鍵市場的動盪，及英國脫歐的不確定性衝擊其企業展望。